



КАРАР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 10 » 11 2021 й.

№ 321d

« 10 » 11 2021 г.

Об утверждении ПРОГРАММ
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по муниципальным видам контроля, осуществляемым органом
муниципального контроля – администрацией городского округа город
Стерлитамак Республики Башкортостан - в 2022 году

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить ПРОГРАММЫ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальным видам контроля, осуществляемым органом муниципального контроля – администрацией городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан - в 2022 году, согласно приложениям № 1, 2, 3, 4, 5, 6 к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление подлежит официальному обнародованию в здании администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан в течении 7 дней после его подписания и размещению на официальном сайте администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан.

3. Отделу муниципального контроля администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан разместить информацию о принятии настоящего постановления и месте его обнародования в газете «Стерлитамакский рабочий».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан по вопросам городского хозяйства.

И.о. главы администрации

ВЕРНО: *С.Р. Казимова*
НАЧАЛЬНИК ОРГАНИЗАЦИОННО-
КОНТРОЛЬНОГО ОТДЕЛА
" 10 " 11
УПРАВЛЕНИЕ
ДЕЛАМИ
Р.Ф. Газизов
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
СТЕРЛИТАМАК РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН



Приложение № 1

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации
городского округа город
Стерлитамак Республики
Башкортостан

от 10.11.2021 № 3212

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю, осуществляемому органом муниципального контроля – администрацией городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан в 2022 году

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности органа муниципального контроля, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

В результате проведенного анализа за соблюдением обязательных требований законодательства, выявленных в рамках муниципального земельного контроля, наиболее распространенными случаями нарушений обязательных требования являются:

использование земельного участка без предусмотренных законодательством прав (статья 25 Земельного кодекса Российской Федерации),
использование земельных участков на основании прав, возникших в силу закона, но не зарегистрированных в установленном порядке (статья 26 Земельного кодекса),

использование земельного участка не в соответствии с установленным целевым назначением и (или) разрешенным использованием (статья 42 Земельного кодекса),

В основном причинами нарушений обязательных требований, связанных с самовольным занятием земельных участков, являются:

получение материальной выгоды и конкурентных преимуществ за счет уклонения от уплаты земельного налога, арендных платежей за пользование землей, а также затраты на приобретение земельного участка в собственность;

незнание о наличии нарушения в связи с непроведением кадастровых работ, отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади.

Причинами нарушения обязательных требований, выразившегося в использовании земельного участка при отсутствии зарегистрированного права на земельный участок, является отсутствие в законодательных актах Российской Федерации срока, в течение которого необходимо осуществить государственную регистрацию возникшего права на земельный участок, а также нежелание правообладателя нести затраты на проведение кадастровых

работ, подачу документов для государственной регистрации права и уплату земельного налога.

Причинами совершения правонарушений, связанных с использованием земельного участка не в соответствии с установленным целевым назначением и (или) разрешенным использованием, являются:

получение материальной выгоды и конкурентных преимуществ за счет более низкой кадастровой стоимости земельного участка по сравнению с кадастровой стоимостью земельного участка в случае приведения вида разрешенного использования такого участка в соответствие с его фактическим использованием;

ограничения в изменении вида разрешенного использования земельного участка, установленные документами градостроительного зонирования.

Сведений, указывающих на наличие различных подходов к применению обязательных требований и иным проблемным вопросам применения, не выявлено.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики.

2.1. Целями Программы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Основными задачами Программы являются:

1) обеспечение единообразных подходов к применению органом муниципального контроля и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о муниципальном контроле.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

От имени органа муниципального контроля профилактические мероприятия вправе осуществлять следующие должностные лица:

1) руководитель (заместитель руководителя) органа муниципального контроля;

2) должностные лица органа муниципального контроля, в должностные обязанности которого в соответствии с положением о виде контроля, должностной инструкцией входит осуществление полномочий по виду муниципального контроля, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных мероприятий (далее по тексту - инспектор).

3.1. Информирование.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в информационных системах.

Уполномоченный орган, в лице отдела муниципального контроля администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан (далее по тексту – Уполномоченный орган), обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети "Интернет":

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление, муниципального контроля;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) программу профилактики рисков причинения вреда;

7) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться органом муниципального контроля у контролируемого лица;

8) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

9) доклады о муниципальном контроле.

3.2. Объявление предостережения.

В случае наличия у Уполномоченного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым

законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Уполномоченный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у Уполномоченного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Предостережения объявляются Уполномоченным органом не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений. Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица.

Объявляемые предостережения регистрируются в журнале учета предостережений с присвоением регистрационного номера.

В случае объявления Уполномоченным органом предостережения, контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении предостережения (далее - возражение) в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение рассматривается Уполномоченным органом в течение 30 дней со дня получения. В результате рассмотрения возражения контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением.

В случае принятия представленных в возражении контролируемого лица доводов, Уполномоченный орган аннулирует направленное ранее предостережение с соответствующей отметкой в журнале учета объявленных предостережений. При несогласии с возражением указываются соответствующие обоснования.

Информация о несогласии с возражением или об аннулировании предостережения направляется в адрес контролируемого лица в письменной форме или в форме электронного документа.

3.3. Консультирование.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностными лицами Уполномоченного органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут.

Консультирование регистрируется в журнале учета с присвоением регистрационного номера.

Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:

- а) организация и осуществление муниципального контроля;
- б) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением по виду контроля;
- в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц органа муниципального контроля;
- г) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Уполномоченным органом в рамках контрольных мероприятий.

Консультирование в письменной форме осуществляется Уполномоченным органом в следующих случаях:

- а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;
- в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

3.4. Профилактический визит.

Профилактический визит проводится должностными лицами Уполномоченного органа в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к принадлежащим ему объектам контроля, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля.

В случае осуществления профилактического визита путем использования видео-конференц-связи должностное лицо Уполномоченного органа осуществляет указанные в настоящем пункте действия посредством использования электронных каналов связи.

При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред

(ущерб) причинен, должностное лицо Уполномоченного органа незамедлительно направляет информацию об этом руководителю органа муниципального контроля для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.

В случае необходимости проведения профилактического визита данная информация вносится ежемесячно без проведения публичного обсуждения в данную часть программы профилактики в виде изменений данной части Программы.

План мероприятий по профилактике нарушений на 2022 г.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление, муниципального контроля	постоянно в течении 2022 г.	Должностные лица органа муниципального контроля совместно с отделом по связям со средствами массовой информации
2	Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу	постоянно в течении 2022 г.	Должностные лица органа муниципального контроля совместно с отделом по связям со средствами массовой информации
3	Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан перечней нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых	постоянно в течении 2022 г.	Должностные лица органа муниципального контроля совместно с отделом по связям со средствами массовой информации

	при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции		
4	Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан, утверждённых проверочных листов	до 01 марта 2022 г.	Должностные лица органа муниципального контроля совместно с отделом по связям со средствами массовой информации
5	Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан руководств по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»	январь 2022 г.	Должностные лица органа муниципального контроля совместно с отделом по связям со средствами массовой информации
6	Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год	до 20 декабря 2023 г.	Должностные лица органа муниципального контроля совместно с отделом по связям со средствами массовой информации
7	Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться органом муниципального контроля у контролируемого лица	январь 2022 г.	Должностные лица органа муниципального контроля совместно с отделом по связям со средствами массовой информации
8	Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан сведений о способах получения	январь 2022 г.	Должностные лица органа муниципального контроля совместно с отделом по связям со средствами массовой информации

	консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований		информации
9	Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан доклада о муниципальном контроле за 2021 г.	I квартал 2022 г.	Должностные лица органа муниципального контроля совместно с отделом по связям со средствами массовой информации
10	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"	в течении 2022 г.	Должностные лица органа муниципального контроля
11	Консультирование подконтрольных субъектов в ходе личного приема, посредством видео-конференц-связи по вопросам, относящимся к полномочиям органа муниципального контроля	еженедельно четверг с 14.00 до 16.00 в течении 2022 г.	Должностные лица органа муниципального контроля
12	Консультирование подконтрольных субъектов по телефону по вопросам, относящимся к полномочиям органа муниципального контроля	в рабочее время в течении 2022 г.	Должностные лица органа муниципального контроля
13	Проведение профилактического визита в отношении подконтрольных субъектов	II квартал 2022 г.	Должностные лица органа муниципального контроля

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Основными показателями эффективности и результативности реализации Программы за 2022 год является удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством программных мероприятий.

Оценка достижения таких показателей осуществляется по следующим направлениям:

1). информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, их правах в ходе мероприятий по контролю;

2). знание и однозначное толкование подконтрольными субъектами и органом муниципального контроля обязательных требований и правил их соблюдения;

3). вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с органом муниципального контроля, в том числе в рамках проводимых мероприятий Программы.