



КАРАР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«10» 11 2021 г. № 3816

«10» 11 2021 г.

Об утверждении ПРОГРАММ
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по муниципальным видам контроля, осуществляемым органом
муниципального контроля – администрацией городского округа город
Стерлитамак Республики Башкортостан - в 2022 году

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, постановляю:

1. Утвердить ПРОГРАММЫ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальным видам контроля, осуществляемым органом муниципального контроля – администрацией городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан - в 2022 году, согласно приложениям № 1, 2, 3, 4, 5, 6 к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление подлежит официальному обнародованию в здании администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан в течении 7 дней после его подписания и размещению на официальном сайте администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан.

3. Отделу муниципального контроля администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан разместить информацию о принятии настоящего постановления и месте его обнародования в газете «Стерлитамакский рабочий».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан по вопросам городского хозяйства.

И.о. главы администрации





ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному жилищному контролю, осуществляющему органом муниципального контроля – администрацией городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан в 2022 году

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального жилищного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности органа муниципального контроля, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

В результате проведенного анализа за соблюдением обязательных требований законодательства, выявленных в рамках муниципального жилищного контроля, наиболее распространенными случаями нарушений обязательных требования являются:

нарушение правил содержания и ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в части ненадлежащего содержания лестничных клеток (на окрашенных поверхностях стен (панелей) имеются вмятины, имеются сколы ступеней, местами отсутствует ограждение лестничного марша, имеются выбоины на лестничных площадках, наличие скруток эл.проводов, частично отсутствуют плафоны освещения, заполнение оконных проемов стеклом с доборными элементами (кусками)), ненадлежащее санитарное содержание в части уборки подъездов, негерметичности соединения стволов мусоропроводов, отсутствия уплотнительных прокладок на загрузочных клапанах мусоропроводов), ненадлежащего содержания фасада МКД, ненадлежащее содержание придомовой территории многоквартирных домов (не проведены работы по частичному (ямочному) ремонту асфальтового покрытия, уборке дворовой территории).

нарушение правил содержания и ремонта жилых помещений муниципального жилого фонда, в части несоответствия содержания жилого помещения требованиям санитарно - гигиенических правил, отсутствие дверной коробки, частичное разрушение штукатурного слоя, наличие скруток эл.проводов, протечки сантехнического оборудования

переустройство и (или) перепланировка жилых помещений муниципального жилого фонда без разрешительных документов;

непредставление или несвоевременное представление в орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный

контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде.

Причинами нарушения обязательных требований, в части содержания общего имущества в многоквартирных домах является отсутствие четко выстроенной системы технического осмотра жилых зданий (плановые осмотры, общие, частичные, сезонные осмотры после явлений стихийного характера), направленного на установление возможных причин возникновения дефектов, профилактику их появления, выработку мер по их устранению и реализации управляющими организациями предусмотренного действующим законодательства права инициирования проведения общих собраний с целью постановки перед собственниками помещений МКД вопросов о состоянии общего имущества, необходимости проведения работ по текущему и капитальному ремонту.

Значительная часть нарушений обязательных требований, в части содержания общего имущества в многоквартирных домах совершается из-за слабой организации работы и отсутствия контроля за выполненными работами со стороны руководящего персонала управляющей организации. Зачастую технический персонал, наблюдая слабый контроль со стороны руководителей, допускают некачественные работы по устраниению нарушений.

Другой причиной совершения нарушений в части содержания общего имущества является слабая, либо вовсе отсутствующая "обратная реакция" на обращения жильцов по конкретным случаям нарушений правил содержания общего имущества (наличие выбоин асфальтового покрытия дворовой территории, не надлежащее проведение работ по текущему ремонту подъездов и т.д.). В некоторых случаях управляющие компании игнорируют обращения жильцов по поводу содержания общего имущества, тем самым собственными действиями подталкивают их на обращения в органы жилищного контроля (надзора), прокуратуру, что, в свою очередь, приводит к проведению в отношении субъекта контроля внеплановой проверки, выдаче предписания и, как правило, привлечению к административной ответственности с вынесением административного наказания в виде штрафа.

В некоторых случаях управляющие организации для обоснования невыполнения тех или иных работ по содержанию общего имущества ссылаются на отсутствие таких работ в договоре управления многоквартирным домом, плохой собираемости платы за содержание и ремонт жилых помещений и др. Однако, соблюдение требований, предусмотренных действующим законодательством в части содержания жилого фонда, является обязательным, независимо от того, предусмотрены ли в договоре управления или нет.

Причинами совершения правонарушений, в части содержания и ремонта жилых помещений муниципального жилого фонда, является незнание гражданами нормативно-правового регулирования в области жилищного законодательства, и как следствие граждане допускают бесхозяйственное

обращение с занимаемым помещением, не соблюдают права и законные интересы соседей, правила пользования жилыми помещениями, а также нарушают правила содержания общего имущества в многоквартирном доме.

Причинами нарушения обязательных требований в части проведения работ по переустройству и (или) перепланировке жилых помещений муниципального жилого фонда без разрешительных документов в большей части является незнание гражданами нормативно-правового регулирования в области жилищного законодательства, длительность процедуры при согласовании с собственником помещения и получении разрешительных документов в соответствующих органах, а также нежелание нанимателя нести затраты на разработку проекта переустройства и (или) перепланировки жилого помещения, внесение изменений в технический паспорт помещения.

Нередко граждане в стремлении сделать свою квартиру более комфортной и современной нарушают интересы своих соседей и создают угрозу безопасности для всех жильцов дома, что не допускается законодательством Российской Федерации.

Причинами нарушения обязательных требований в части непредставления или несвоевременного представления в орган (должностному лицу), осуществляющему муниципальный контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в орган (должностному лицу), осуществляющему муниципальный контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде является умышленное сокрытие информации для получения выгоды подконтрольным субъектом, как финансовой, так и не материального характера.

Сведений, указывающих на наличие различных подходов к применению обязательных требований и иным проблемным вопросам применения, не выявлено.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики.

2.1. Целями Программы являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Основными задачами Программы являются:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению органом муниципального контроля и его должностными лицами обязательных

требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о муниципальном контроле.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

От имени органа муниципального контроля профилактические мероприятия вправе осуществлять следующие должностные лица:

1) руководитель (заместитель руководителя) органа муниципального контроля;

2) должностные лица органа муниципального контроля, в должностные обязанности которого в соответствии с положением о виде контроля, должностной инструкцией входит осуществление полномочий по виду муниципального контроля, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных мероприятий (далее по тексту - инспектор).

3.1. Информирование.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в информационных системах.

Уполномоченный орган, в лице отдела муниципального контроля администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан (далее по тексту – Уполномоченный орган), обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети "Интернет":

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление, муниципального контроля;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

- 4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;
- 5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";
- 6) программу профилактики рисков причинения вреда;
- 7) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться органом муниципального контроля у контролируемого лица;
- 8) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- 9) доклады о муниципальном контроле.

3.2. Объявление предостережения.

В случае наличия у Уполномоченного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Уполномоченный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у Уполномоченного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Предостережения объявляются Уполномоченным органом не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений. Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица.

Объявляемые предостережения регистрируются в журнале учета предостережений с присвоением регистрационного номера.

В случае объявления Уполномоченным органом предостережения, контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении предостережения (далее - возражение) в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение рассматривается Уполномоченным органом в течение 30 дней со дня получения. В результате рассмотрения возражения контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением.

В случае принятия представленных в возражении контролируемого лица доводов, Уполномоченный орган аннулирует направленное ранее предостережение с соответствующей отметкой в журнале учета объявленных предостережений. При несогласии с возражением указываются соответствующие обоснования.

Информация о несогласии с возражением или об аннулировании предостережения направляется в адрес контролируемого лица в письменной форме или в форме электронного документа.

3.3. Консультирование.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностными лицами Уполномоченного органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут.

Консультирование регистрируется в журнале учета с присвоением регистрационного номера.

Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:

- а) организация и осуществление муниципального контроля;
- б) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением по виду контроля;
- в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц органа муниципального контроля;
- г) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Уполномоченным органом в рамках контрольных мероприятий.

Консультирование в письменной форме осуществляется Уполномоченным органом в следующих случаях:

- а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;
- в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

3.4. Профилактический визит.

Профилактический визит проводится должностными лицами Уполномоченного органа в форме профилактической беседы по месту

осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к принадлежащим ему объектам контроля, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля.

В случае осуществления профилактического визита путем использования видео-конференц-связи должностное лицо Уполномоченного органа осуществляет указанные в настоящем пункте действия посредством использования электронных каналов связи.

При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо Уполномоченного органа незамедлительно направляет информацию об этом руководителю органа муниципального контроля для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.

В случае необходимости проведения профилактического визита данная информация вносится ежемесячно без проведения публичного обсуждения в данную часть программы профилактики в виде изменений данной части Программы.

План мероприятий по профилактике нарушений на 2022 г.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление, муниципального контроля	постоянно в течении 2022 г.	Должностные лица органа муниципального контроля совместно с отделом по связям со средствами массовой информации
2	Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты,	постоянно в течении 2022 г.	Должностные лица органа муниципального контроля совместно с отделом по связям со средствами массовой информации

	регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу		информации
3	Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан перечней нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	постоянно в течении 2022 г.	Должностные лица органа муниципального контроля совместно с отделом по связям со средствами массовой информации
4	Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан, утверждённых проверочных листов	до 01 марта 2022 г.	Должностные лица органа муниципального контроля совместно с отделом по связям со средствами массовой информации
5	Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Стерлитамак Республики руководств по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»	январь 2022 г.	Должностные лица органа муниципального контроля совместно с отделом по связям со средствами массовой информации
6	Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан Программы профилактики рисков	до 20 декабря 2023 г.	Должностные лица органа муниципального контроля совместно с отделом по связям со средствами

	причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год		массовой информации
7	Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться органом муниципального контроля у контролируемого лица	январь 2022 г.	Должностные лица органа муниципального контроля совместно с отделом по связям со средствами массовой информации
8	Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	январь 2022 г.	Должностные лица органа муниципального контроля совместно с отделом по связям со средствами массовой информации
9	Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан доклада о муниципальном контроле за 2021 г.	1 квартал 2022 г.	Должностные лица органа муниципального контроля совместно с отделом по связям со средствами массовой информации
10	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"	в течении 2022 г.	Должностные лица органа муниципального контроля
11	Консультирование подконтрольных субъектов в ходе личного приема, посредством видео-конференц-связи по вопросам, относящимся к полномочиям	еженедельно четверг с 14.00 до 16.00 в течении 2022 г.	Должностные лица органа муниципального контроля

	органа муниципального контроля		
12	Консультирование подконтрольных субъектов по телефону по вопросам, относящимся к полномочиям органа муниципального контроля	в рабочее время в течении 2022 г.	Должностные лица органа муниципального контроля
13	Проведение профилактического визита в отношении подконтрольных субъектов	II квартал 2022 г.	Должностные лица органа муниципального контроля

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Основными показателями эффективности и результативности реализации Программы за 2022 год является удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством программных мероприятий.

Оценка достижения таких показателей осуществляется по следующим направлениям:

1). информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, их правах в ходе мероприятий по контролю;

2). знание и однозначное толкование подконтрольными субъектами и органом муниципального контроля обязательных требований и правил их соблюдения;

3). вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с органом муниципального контроля, в том числе в рамках проводимых мероприятий Программы.