

Утвержден
протоколом заседания
комиссии внутреннего
расследования, связанного
с функционированием
антимонопольного
комплаенса в администрации
городского округа
город Стерлитамак
Республики Башкортостан

от 25.11.2024 №4

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в администрации городского округа
город Стерлитамак Республики Башкортостан
за 2024 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Главы Республики Башкортостан от 26.02.2019, в целях формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан (далее - Администрация), постановлением администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан от 10.12.2019 № 2814 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) в администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан» (далее - Постановление Администрации от 10.12.2019 №2814). Также, постановлением администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан № 2561 от 17.11.2020 утверждено Положение о порядке проведения внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан.

Постановление Администрации от 10.12.2019 №2814 разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р.

Антимонопольный комплаенс - это механизм минимизации рисков, внедрение которого призвано повысить уровень знаний о возможных рисках и способах их устранения, это инструмент сокращения числа нарушений законодательства о защите конкуренции.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляют структурное подразделение Администрации, осуществляющее правовое обеспечение (далее – правовое управление), структурное подразделение Администрации, осуществляющее кадровое обеспечение (далее – отдел муниципальной службы и кадровой работы) и отдел экономического развития Администрации.

Общий контроль за организацией и функционированием в Администрации антимонопольного комплаенса осуществляется Главой Администрации.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации уполномоченным подразделением проводились мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за 2024 год и предыдущие годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Администрации;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Администрации по направлениям деятельности структурных подразделений;

г) мониторинг и анализ практики применения Администрацией антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В структурных подразделениях Администрации в течение 2024 года уполномоченным органом проведена работа по сбору сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, а также составлению перечня нарушений антимонопольного законодательства.

По результатам проведенного анализа установлено следующее.

В 2022 году:

В отношении Администрации предписания, предупреждения УФАС по РБ отсутствуют.

В 2023 году:

1) Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан от 14.02.2023 жалоба ООО «Автонаправление» на действия Администрации городского округа город Стерлитамак при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории г. Стерлитамак признана частично обоснованной, выдано предписание.

Администрации городского округа город Стерлитамак предписано отменить протокол №3 от 18.01.2023 и завершить процедуру закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Предписание исполнено.

2) По результатам внеплановой (камеральной проверки) соблюдения требования Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Администрацией городского округа город Стерлитамак при осуществлении закупок №0101500000323000004, №0101500000323000003, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан вынесено решение от 22.02.2023, согласно которого Комиссии, Уполномоченному органу выдано предписание. Предписание исполнено.

В 2024 году:

1) Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан от 09.09.2024 жалоба ООО РМБ на действия (бездействие) организатора торгов - Администрации городского округа город Стерлитамак при организации и проведении аукциона на приватизацию муниципального имущества - вторичных материалов, оставшихся после списания недвижимого имущества (извещение № 220000699000000060, лот №1) признана обоснованной.

Администрации городского округа город Стерлитамак выдано предписание от 09.09.2024 №ТО002/10/18.1-1827/2024. Предписание исполнено.

За периоды 2022-2024 гг. нарушений порядка предоставления государственной или муниципальной преференции, а также последствий нарушения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» о предоставлении и (или) использовании государственной или муниципальной преференции не было.

На официальном сайте Администрации размещены нормативные правовые акты Администрации, нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Замечания и предложения по проектам нормативных правовых актов Администрации на предмет их влияния на конкуренцию в течении указанных периодов не поступали, в связи с этим уполномоченным подразделением сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

В рамках анализа антимонопольного законодательства проведен мониторинг (обзор) Федерального закона от 26.07.2006 № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», а именно статей, касающихся деятельности органов местного самоуправления:

ст.15 - «Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействия)»;

ст.16 - «Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия»;

ст.17 - «Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений»;

ст.17.1 - «Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества»;

ст.18 - «Особенности заключения договоров с финансовыми организациями»;

ст.18.1 - «Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства»;

ст.19 - «Государственные и муниципальные преференции»;

ст.20 - «Порядок предоставления государственной или муниципальной преференции»;

ст.21 - «Последствия нарушения требований настоящего Федерального закона о предоставлении и(или) использовании государственной или муниципальной преференции».

Проведен обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Осуществлен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы, а именно рассмотрены и учтены в работе типовые случаи нарушения органами местного самоуправления антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы (рекомендации ФАС России).

Проанализированы вероятные условия возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства:

недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решения (осуществления действий);

единоличность принимаемых должностным лицом органа местного самоуправления решений;

отсутствие (недостаточность) разъяснений контролирующих органов судебной практики; неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, неверное толкование норм права;

не проводилась правовая экспертиза;

низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью органов местного самоуправления, их должностных лиц; личная заинтересованность (конфликт интересов).

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями в 2024 году осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Постановлением Администрации от 10.12.2019 №2814, составлена Карта - рисков Администрации на 2024 год, а также разработан План мероприятий «дорожная карта» снижения рисков на 2024 год.

Уполномоченным подразделением (отдел муниципальной службы и кадровой работы) разъяснены требования нормативных правовых актов в сфере антимонопольного комплаенса, осуществлено ознакомление с Постановлением Администрации от 10.12.2019 №2814 муниципальных служащих, поступивших на муниципальную службу в 2024 году, в том числе, 39 (тридцать девять) муниципальных служащих, чьи функциональные

обязанности включают выявление и проведение оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства, правовым управлением Администрации проводится правовая экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов.

Во исполнения раздела 5 Положения о антимонопольном комплаенсе, отделом экономического развития Администрации, согласно Методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования в органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19, ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации являются:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации;
- доля проектов нормативных правовых актов Администрации (за исключением проектов нормативных правовых актов о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период и об исполнении бюджета) в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- доля нормативных правовых актов Администрации (за исключением проектов нормативных правовых актов о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период и об исполнении бюджета) в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- доля муниципальных служащих Администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Таким образом, в настоящее время в Администрации осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) и согласно расчета ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса признана высокая эффективность, при максимальной оценке 60 баллов, итоговая сумма фактически достигнутых показателей составила 55 баллов.

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в Администрации определен как низкий, отсутствует вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов.

Доклад на рассмотрение и утверждение направляется комиссию по проведению внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации.

Глава администрации



Э.В. Шаймарданов