

Утвержден
протоколом заседания
комиссии внутреннего
расследования, связанного
с функционированием
антимонопольного
комплаенса в администрации
городского округа
город Стерлитамак
Республики Башкортостан

от 03.12. 2021г. № 2

Доклад

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан за 2021 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации 21.12.2017г. № 618 « Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее –Указ).

Во исполнения Указа и распоряжения Главы Республики Башкортостан от 26.02.2019 года № РГ-57 , в целях формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан (далее -Администрация) постановлением администрации городского округа город Стерлитамак РБ от 10.12.2019 № 2814 принято и утверждено « Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан» (далее Постановление № 2814),а также постановлением администрации городского округа город Стерлитамак № 2561 от 17.11.2020 г. утверждено Положение о внутреннем расследование, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации.

Постановление № 2814, в соответствии с которым в Администрации реализуется антимонопольный комплаенс, разработан в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р.

Антимонопольный комплаенс - это механизм минимизации рисков, внедрение которого призвано повысить уровень знаний о возможных рисках и способах их устранения, это инструмент сокращения числа нарушений законодательства о защите конкуренции.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с внедрением и обеспечением реализации антимонопольного комплаенса распределены и осуществляют структурные подразделения администрации городского округа город Стерлитамак РБ: правовое обеспечение (далее правовое управление), структурное подразделение администрации городского округа, осуществляющее кадровое обеспечение (далее отдел муниципальной службы и кадровой работы), и структурное подразделение администрации городского округа, осуществляющее экономическое развитие (далее отдел экономического развития).

Общий контроль за организацией и функционированием в Администрации антимонопольного комплаенса осуществляется главой Администрации.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации функционирования в администрации городского округа город Стерлитамак РБ антимонопольного комплаенса на официальном сайте администрации городского округа город Стерлитамак РБ в сети «Интернет».

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации городского округа город Стерлитамак РБ уполномоченным подразделением проводились мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации городского округа город Стерлитамак РБ за 2021г. и предыдущие годы 2017г. (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Администрации;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Администрации по направлениям деятельности структурных подразделений;

г) мониторинг и анализ практики применения Администрацией антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В структурных подразделениях Администрации в течение 2021 г. уполномоченным органом проведена работа по сбору сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, а также составлению перечня нарушений антимонопольного законодательства.

По результатам проведенного анализа установлено следующее.

2017г.

УФАС по РБ в отношении Администрации рассмотрена одна жалоба (установка и эксплуатация рекламной конструкции), было вынесено одно предписание, которое было исполнено.

УФАС по РБ в отношении Администрации было вынесено одно предупреждение, которое было обжаловано в Арбитражный суд РБ и предупреждение было признано недействительным.

2018г.

УФАС по РБ в отношении Администрации предписания, предупреждения не выносило.

2019г.

УФАС по РБ в отношении администрации городского округа город Стерлитамак РБ было вынесено одно предписания и одно предупреждение.

2020г.

УФАС по РБ в отношении администрации городского округа город Стерлитамак РБ было вынесено одно предписание .

2021г.

УФАС по РБ была рассмотрен материал по жалобе ООО «Башкирэнерго» в отношении Администрации о нарушении ст.15 № 135-ФЗ « О защите конкуренции» и решением комиссии Администрация признана нарушившей ч.1 ст.15 № 135-ФЗ « О защите конкуренции» при заключении концессионного соглашения с ООО «АСТ» , предписание не выдано.

За периоды 2017-2021г. нарушений порядка предоставления государственной или муниципальной преференции, а также последствий нарушения требований настоящего Федерального закона о предоставлении и(или) использовании государственной или муниципальной преференции не было.

На официальном сайте Администрации размещены нормативные правовые акты администрации городского округа город Стерлитамак РБ, в которых не выявлены нарушения антимонопольного законодательства в период 2017-2021г..

По итогам проведенного анализа действующих нормативно-правовых актов уполномоченным подразделением сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

Замечания и предложения по проектам нормативно-правовых актов администрации городского округа город Стерлитамак РБ на предмет их влияния на конкуренцию в течении указанных периодов не поступали, в связи с этим уполномоченным подразделением сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

В рамках анализа антимонопольного законодательства проведен мониторинг(обзор) Федерального закона от 26.07.2006 № 135 -ФЗ « О защите конкуренции» , а именно статей, касающихся деятельности органов местного самоуправления:

ст.15- « Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия(бездействия)»;

ст.16- « Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия»;

ст.17- « Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений»;

ст.17.1- « Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества»;

ст.18- « Особенности заключения договоров с финансовыми организациями»;

ст.18.1- « Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства»;

ст.19- « Государственные и муниципальные преференции»;

ст.20- « Порядок предоставления государственной или муниципальной преференции»;

ст.21- « Последствия нарушения требований настоящего Федерального закона о предоставлении и(или) использовании государственной или муниципальной преференции».

Проведен обзор судебной практики по вопросам , связанным с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Осуществлен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы, а именно рассмотрены и учтены в работе типовые случаи нарушения органами местного самоуправления антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы(рекомендации ФАС России).

Проанализированы вероятные условия возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства:

недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решения(осуществления действия); единоличность принимаемых должностным лицом органа местного самоуправления решений; отсутствие(недостаточность) разъяснений контролирующих органов судебной практики; неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, неверное толкование норм права; не проводилась правовая экспертиза; низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью органов местного самоуправления, их должностных лиц; личная заинтересованность(конфликт интересов).

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями в 2021г. осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе : составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства и утверждена постановлением № 2814, а также размещена на официальном сайте администрации городского округа город Стерлитамак РБ.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями на основе Карты рисков разработан План мероприятий (дорожная карта) по снижению комплаенс-рисков в администрации городского округа и утвержден постановлением № 2814 , который размещен на официальном сайте.

Уполномоченным подразделением (отдел муниципальной службы и кадровой работе) в 2020г. осуществляется ознакомление муниципальных служащих администрации городского округа город Стерлитамак РБ с постановлением администрации городского округа город Стерлитамак РБ № 2814 от 10.12.2019г. и Положением об антимонопольном комплаенсе, также

организована работа по ознакомлению граждан Российской Федерации с постановлением № 2814 при поступлении на муниципальную службу.

Проводились обучающиеся семинары по антимонопольному комплаенсу в учебно-методическом центре ФАС России (Республика Татарстан, г.Казань) в 2021г., прошли обучение 1 муниципальный служащий.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов нормативно-правовых актов уполномоченным подразделением(юридическим отделом) постоянно проводится правовая экспертиза.

Во исполнения раздела 5 Положения о антимонопольном комплаенсе, администрацией городского округа город Стерлитамак РБ отделом экономического развития, согласно Методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования в органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19 ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации городского округа город Стерлитамак являются:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации городского округа город Стерлитамак РБ(по сравнению с 2017г.);
- доля проектов нормативных правовых актов администрации городского округа город Стерлитамак РБ(за исключением проектов НПА о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период и об исполнении бюджета) в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- доля нормативных правовых актов администрации городского округа город Стерлитамак РБ (за исключением проектов НПА о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период и об исполнении бюджета) в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- доля муниципальных служащих администрации городского округа город Стерлитамак РБ ,в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.


Таким образом , в настоящее время в администрации городского округа город Стерлитамак РБ осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) и согласно расчета ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса признана высокой, при максимальной оценке 60 баллов, итоговая сумма фактически достигнутых показателей составила 50 баллов.

В 2020 г. Администрацией в 2 раза снижен ключевой показатель нарушений антимонопольного законодательства по сравнению с 2017 г.

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в Администрации определен как низкий, отсутствует вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов.

Доклад на рассмотрение и утверждение направляется комиссию по внутреннему расследованию , связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации.

И.о. главы администрации

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, overlapping loops and lines, positioned between the text 'И.о. главы администрации' and 'Р.Р.Галеев'.

Р.Р.Галеев