

Утвержден
протоколом заседания
комиссии внутреннего
расследования, связанного
с функционированием
антимонопольного
комплаенса в администрации
городского округа
город Стерлитамак
Республики Башкортостан

от 23.11.2022 №3

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в администрации городского округа
город Стерлитамак Республики Башкортостан
за 2022 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Главы Республики Башкортостан от 26.02.2019, в целях формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан (далее - Администрация), постановлением администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан от 10.12.2019 № 2814 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) в администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан» (далее - Постановление Администрации от 10.12.2019 №2814). Также, постановлением администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан № 2561 от 17.11.2020 утверждено Положение о порядке проведения внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан.

Постановление Администрации от 10.12.2019 №2814 разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р.

Антимонопольный комплаенс - это механизм минимизации рисков, внедрение которого призвано повысить уровень знаний о возможных рисках и способах их устранения, это инструмент сокращения числа нарушений законодательства о защите конкуренции.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляют структурное подразделение Администрации, осуществляющее правовое обеспечение (далее – правовое управление), структурное подразделение Администрации, осуществляющее кадровое обеспечение (далее – отдел муниципальной службы и кадровой работы) и отдел экономического развития Администрации.

Общий контроль за организацией и функционированием в Администрации антимонопольного комплаенса осуществляется Главой Администрации.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации уполномоченным подразделением проводились мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за 2022 год и предыдущие годы, начиная с 2017 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Администрации;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Администрации по направлениям деятельности структурных подразделений;

г) мониторинг и анализ практики применения Администрацией антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В структурных подразделениях Администрации в течение 2022 года уполномоченным органом проведена работа по сбору сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, а также составлению перечня нарушений антимонопольного законодательства.

По результатам проведенного анализа установлено следующее.

В 2017 г.:

УФАС по РБ в отношении Администрации рассмотрена одна жалоба (установка и эксплуатация рекламной конструкции), вынесено одно предписание, которое исполнено;

УФАС по РБ в отношении Администрации вынесено одно предупреждение, которое обжаловано в Арбитражный суд РБ, предупреждение признано недействительным.

В 2018 году:

УФАС по РБ в отношении Администрации предписания, предупреждения не выносило.

В 2019 году:

УФАС по РБ в отношении Администрации вынесено одно предписание и одно предупреждение.

В 2020 году:

УФАС по РБ в отношении Администрации вынесено одно предписание.

В 2021 году:

УФАС по РБ рассмотрен материал по жалобе ООО «Башкирэнерго» в отношении Администрации о нарушении ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решением комиссии Администрация признана нарушившей ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении концессионного соглашения с ООО «АСТ», предписание не выдано.

В 2022 году:

В отношении Администрации предписания, предупреждения УФАС по РБ отсутствуют.

За периоды 2017-2022 гг. нарушений порядка предоставления государственной или муниципальной преференции, а также последствий нарушения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» о предоставлении и (или) использовании государственной или муниципальной преференции не было.

На официальном сайте Администрации размещены нормативные правовые акты Администрации, нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют (период 2017-2021 гг.).

Замечания и предложения по проектам нормативно-правовых актов Администрации на предмет их влияния на конкуренцию в течении указанных периодов не поступали, в связи с этим уполномоченным подразделением сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

В рамках анализа антимонопольного законодательства проведен мониторинг (обзор) Федерального закона от 26.07.2006 № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», а именно статей, касающихся деятельности органов местного самоуправления:

ст.15 - «Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействия)»;

ст.16 - «Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия»;

ст.17 - «Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений»;

ст.17.1 - «Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества»;

ст.18 - «Особенности заключения договоров с финансовыми организациями»;

ст.18.1 - «Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства»;

ст.19 - «Государственные и муниципальные преференции»;

ст.20 - «Порядок предоставления государственной или муниципальной преференции»;

ст.21 - «Последствия нарушения требований настоящего Федерального закона о предоставлении и(или) использовании государственной или муниципальной преференции».

Проведен обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Осуществлен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы, а именно рассмотрены и учтены в работе типовые случаи нарушения органами местного самоуправления антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы (рекомендации ФАС России).

Проанализированы вероятные условия возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства:

недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решения (осуществления действий);

единоличность принимаемых должностным лицом органа местного самоуправления решений;

отсутствие (недостаточность) разъяснений контролирующих органов судебной практики; неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, неверное толкование норм права;

не проводилась правовая экспертиза;

низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью органов местного самоуправления, их должностных лиц; личная заинтересованность (конфликт интересов).

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями в 2022 году осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Постановлением Администрации от 10.12.2019 №2814, составлена Карта - рисков Администрации на 2022 год, а также разработан План мероприятий «дорожная карта» снижения рисков на 2022 год.

Уполномоченным подразделением (отдел муниципальной службы и кадровой работы) разъяснены требования нормативных правовых актов в сфере антимонопольного комплаенса, осуществлено ознакомление с Постановлением Администрации от 10.12.2019 №2814 муниципальных служащих, поступивших на муниципальную службу в 2022 году, в том числе, 5 (пяти) муниципальных служащих, чьи функциональные обязанности включают выявление и проведение оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства, правовым управлением Администрации проводится правовая экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов.

Во исполнения раздела 5 Положения о антимонопольном комплаенсе, отделом экономического развития Администрации, согласно Методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования в органе

исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19, ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации являются:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации (по сравнению с 2017 г.);

- доля проектов нормативных правовых актов Администрации (за исключением проектов нормативных правовых актов о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период и об исполнении бюджета) в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

- доля нормативных правовых актов Администрации (за исключением проектов нормативных правовых актов о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период и об исполнении бюджета) в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

- доля муниципальных служащих Администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Таким образом, в настоящее время в Администрации осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) и согласно расчета ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса признана высокая эффективность, при максимальной оценке 60 баллов, итоговая сумма фактически достигнутых показателей составила 50 баллов.

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в Администрации определен как низкий, отсутствует вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов.

Доклад на рассмотрение и утверждение направляется комиссию по проведению внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации.

Глава администрации



Р.Ф. Газизов